

Kulturministeriet

Sendes per email til

ntv@kum.dk og lln@kum.dk

København, den 22. august 2014

Vores ref.: 04400-0155 maf/

Leder af RettighedsAlliancen Maria Fredenslund

Direkte telefon 32 71 20 62

maria@rettighedsalliancen.dk

Høring over EU-Kommissionens meddelelse – Mod en fornyet konsensus for så vidt angår håndhævelsen af intellektuelle ejendomsrettigheder: En EU-handlingsplan COM (2014) 392 og

Høring over Kommissionens meddelelse – Handel, vækst og intellektuel ejendom - Strategi for beskyttelse og håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder i tredjelande COM (2014) 389

Tak for muligheden for at kommentere Kommissionens meddelelser. RettighedsAlliancen er glade for, at der arbejdes konstruktivt fra Kommissionen side på at sikre et velfungerende marked for kulturprodukter.

RettighedsAlliancen er en interesseorganisation, der arbejder med at håndhæve og oplyse om ophavsrettigheder. Vores medlemmer er virksomheder og organisationer inden for film-, musik-, litteratur-, tekst-, spil-, billedkunst- og designbranchen. Vi repræsenterer mere end 85.000 kreative.

RettighedsAlliancen er enige med Kommissionen i, at der er behov for at øge indsatsen mod IPR-kriminalitet inden for EU såvel som i forhold til tredjelande. Vi er også enige i, at en effektiv indsats på dette område skal favne både håndhævelse såvel som oplysning. IPR-kriminaliteten løses ikke alene ved at

tilpasse jura og håndhævelse til digitaliseringens udfordringer på den ene side og imødekommelse af brugernes behov og ønsker på den anden side. Det er vores erfaring, at effektive indsatser inden for dette område skal bygge på mange forskelligartede aktiviteter, der alle skal pege i samme retning: De skal gøre det lettere for kulturforbrugerne at finde og vælge produkter fra den legale værdikæde og samtidig gøre det sværere at være kriminel leverandør af indhold. Begge områder, håndhævelse over for kriminelle bagmænd og ”nudging” af forbrugerne kræver et samarbejde mellem alle de lovlige aktører på internettet. Der er brug for en fælles platform for fremtidig dialog og samarbejde, og derfor er det vigtigt med initiativer, der synliggør interessenternes fælles agendaer og udfordringer, som det fx er gjort i Danmark i forbindelse med oplysningsindsatsen, Share With Care.

RettighedsAlliancen bakker derfor op om Kommissionens intentioner om, at indsatser og aktiviteter skal baseres på et konstruktivt samarbejde mellem interessenter som internetudbydere, indholdsudbydere og producenter af kulturprodukter.

Vi ser frem til, at danske myndigheder i EU kontekst proaktivt synliggør de danske, afprøvede og effektive modeller for samarbejde mellem tele- og rettighedsbranche.

Vi har nogle overordnede betragtninger, der især knytter sig til Kommissionens handlingsplan vedrørende håndhævelse af IP-rettigeder (Kommissionens meddelelse 392).

Håndhævelse

Det er vores oplevelse, at retssystemet, som det er i dag, slet er ikke gearret til at håndtere kriminalitet, der foregår på internettet. Det skyldes en række juridiske udfordringer, der især vedrører spørgsmål om jurisdiktion for håndhævelse. Men også helt operationelt er organiseringen af IPR-håndhævelse ikke konstrueret til at håndtere kriminalitet, der kræver grænseoverskridende efterforskning og samarbejde mellem myndigheder nationalt og internationalt. Internettet er globalt af natur, og derfor ikke forankret i en politikreds. Internettet er politikredsoverskridende og det giver udfordringer i et retssystem, der er organiseret territorielt. Stort set alle de sager, vi beskæftiger os med kræver nationalt og internationalt samarbejde i en større eller mindre udstrækning. Derfor imødeser vi initiativer, der forstår dette og som styrker samarbejdet mellem offentlige myndigheder i forskellige lande, herunder træningsprogrammer mm., der er med til at sikre vidensdeling og erfaringsudveksling (foranstaltning 7 og foranstaltning 8).

Uddannelsesinitiativer inden for håndhævelse kan imidlertid ikke stå alene. Også i lyset af, at IPR-kriminalitet i stigende grad er organiseret kriminalitet (se fx Europol-rapport fra marts 2013: <https://www.europol.europa.eu/content/europol-identifies-3600-organised-crime-groups-active-eu-europol-report-warns-new-breed-crim>), er det vores klare overbevisning, at der bør etableres en dedikeret myndighedsindsats; en national task force hos den danske anklagemyndighed, der er specialiseret i IPR-kriminalitet og som kan centralisere dansk viden og indsigt i IPR-kriminalitet, samt udgøre et centralt punkt i forhold til omverdenen.

For så vidt angår håndhævelse, har Kommissionen især fokus på kriminalitet med *erhvervsmæssigt* formål. RettighedsAlliancen er enig i, at der skal være effektive håndhævelsesmuligheder i forhold til kriminelle bagmænd, der har økonomisk vinding af ved at distribuere eller føde indhold til illegale netværk og hjemmesider.

Dog kan det være vanskeligt i praksis at definere aktiviteter som erhvervsmæssige. Internettet giver mange nye muligheder også for kriminelle til at tjene penge på utraditionelle måder. Eksempelvis spiller data en større og større rolle for indholdsudbydere, og indsamling af data kan i sig selv være en motivationsfaktor for IPR-kriminalitet. Kriminelle er typisk meget dygtige til at skjule deres økonomiske gevinst, som fx er opnået gennem salg af data eller annoncer. Derfor kan det til tider være vanskeligt at pege på den økonomiske gevinst ved kriminelle aktiviteter.

Samtidig vil vi understrege, at også selv i tilfælde, hvor der ikke er en direkte økonomisk vinding, kan der være tale om alvorlig kriminalitet.

Derfor mener vi at distinktionen mellem erhvervsmæssig/ikke-erhvervsmæssig er u hensigtsmæssig og kan bidrage til at gøre håndhævelse vanskeligere end det allerede er i dag. Selv når fokus udelukkende er rettet mod kriminelle bagmænd.

Samarbejde, data og oplysning

RettighedsAlliancen bakker op om Kommissionens tilgang vedrørende "follow the money". I England har denne tilgang skabt effektive resultater blandt andet i kraft af et samarbejde mellem den engelske

kopi-task force, PIPCU, og aktører som annoncebureauer og betalingstjenester. Det har eksempelvis resulteret i suspension af en række kriminelle websites.

Det er vores erfaring, at involvering af internet-service-udbydere i aktiviteter vedrørende håndhævelse og oplysning bedst opnås gennem dialog og frivillige aftaler. Aftaler og samarbejder skal være funderet i nogle hensigtsmæssige, overordnede retlige rammer, som dem der findes i Rets håndhævelsesdirektivet, Infosoc-direktivet og E-handelsdirektivet. Vi er glade for, at Kommissionen vil tage initiativ til at udbrede og styrke samarbejdet mellem de forskellige interessenter (foranstaltning 3). I Danmark har regeringen allerede taget initiativ til lignende dialog om prioritering af lovlige produkter på internettet i forbindelse med "Ophavsretspakken" fra 2012 (punkt 4), og vi ser frem til forhåbentlig at udvikle de gode relationer og dialog med andre interessenter i netop dette forum.

I fællesskab med Kulturministeriet og telebranchen har RettighedsAlliancen stået bag udviklingen og udførelsen af den fælles oplysningsindsats, Share With Care. Indsatsen er et eksempel på et samarbejde, der har styrket relationerne og øget forståelsen mellem parterne. Indsatsen som helhed, konceptet bag og indsatsens elementer, der har fokus på lovligt udbud og indsamling af værdifuld viden om adfærd og holdning blandt internetbrugere, kan bruges som inspiration til andre nye initiativer og indgå i et koordineret samråd, som Kommissionen foreslår (foranstaltning 1). Aktiviteter og indsatser bør bygge på evidens og tests, hvilket også har været fundament for de aktiviteter, som RettighedsAlliancen har været involveret i. RettighedsAlliancen bidrager gerne i forbindelse med erfaringsudveksling og vidensdeling også på disse områder.

Vi forstår, at Kommissionen har til hensigt at indsamle data på to områder (Meddelelse 392, punkt 4 og foranstaltning 10), nemlig ved at 1) måle udviklingen, herunder omfanget og betydningen af IPR-kriminalitet hos udvalgte IPR-specifikke sektorer, og ved at 2) indsamle data om unges adfærd og holdning til digital brug af kulturprodukter. For begge områder gælder, at det er af afgørende betydning, at undersøgelser baseret på data og evidens frem for spørgeundersøgelser. I RettighedsAlliancen og i forbindelse med den fælles oplysningsindsats, Share With Care, har vi udviklet forskellige metoder til at komme bag om myter og tendiøse tilgange – netop for at få adgang til ny indsigt og forståelse for markedet baseret på evidens og fakta.

Vi ser frem til at følge initiativerne og bidrager gerne.

Med venlig hilsen



Maria Fredenslund

Leder af RettighedsAlliancen